

IUA SØR-TRØNDELAG

Årsrapport Regnskap 2014



Beredskapsstyrets beretning for 2014

Kommunene har gjennom forurensningsloven, beredskaps- og aksjonsplikt overfor mindre tilfeller av akutt forurensning. Ansvarer gjelder innenfor kommunens grenser ved hendelser som ikke dekkes av privat beredskap, og hvor forurenser selv ikke er i stand til å aksjonere eller der forurenser er ukjent. Kommunene samarbeider om denne beredskapen gjennom 32 interkommunale beredskapsregioner, Interkommunale utvalg mot akutt forurensning (IUA). IUA Sør-Trøndelag region dekker til sammen 30 kommuner fordelt på alle 25 kommuner i Sør-Trøndelag, med tillegg av Os kommune i Hedmark, samt Stjørdal, Meråker, Leksvik og Frosta kommuner i Nord-Trøndelag.

Hensikten med IUA er å styrke den lokale og regionale beredskapsevnen på en økonomisk og administrativ effektiv måte. Gjennom samarbeid på tvers av kommunegrensene sikres en styrket beredskapsevne. God beredskap betyr oppdatert utstyr, jevnlig øvelser og kunnskap om området som skal beskyttes. Regionen dekker alt fra kystområder med til tider ekstremt vær, til fjell, kulturlandskap og verneverdige områder.

Arbeidet med å holde ledelse, mannskap og utstyr oppdatert pågår fortløpende og det innhentes innspill fra både kommuneledelse og beredskapspersonell for å sikre at arbeidet blir så godt som mulig.

Organisering av IUA Sør-Trøndelag

IUA skal organiseres etter kommunelovens § 27 om interkommunale samarbeid. Ny samarbeidsavtale og vedtekter ble vedtatt i IUAs årsmøte i april 2014. Deretter måtte alle kommuner behandle samarbeidsavtale og vedtekter i sine respektive kommunestyre. Dette ble gjennomført i løpet av sommer og høst 2014. Avtalen vil gjelde fra 1.1.2015. Med den nye avtalen vil IUA årsmøte være det øverste styrende organ. Alle kommuner har vedtatt avtalen.

Årsmøtevedtak skal følges opp av et beredskapsstyre som er deltagerkommunenes administrative og utførende organ. Beredskapsstyret består av 6 medlemmer bestående av:

Leder:

Torbjørn Mæhlumsveen, brannsjef Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Nestleder og repr. kystkommuner:

Johan Uthus, brannsjef Fosen brann- og redningstjeneste IKS

Administrativ kommune (Trondheim):

Per Ketil Riisem, beredskapsrådgiver Trondheim kommune

Vara: Ole-Bjørn Nordland, rådgiver Trondheim kommune

Trondheim havn IKS:

Svein Kåre Aune, havnekaptein Trondheim havn IKS

Vara: Svein Olav Fagerdal, Assisterende havnekaptein Trondheim havn IKS

Representant innlandskommuner:

Atle Engan, brannsjef Røros brann- og redningstjeneste IKS

Vara: Arild Karlsen, brannsjef Gauldal brann og redning IKS

Offentlig myndighet, politiet:

Marius Rønningen, POB, Sør-Trøndelag Politidistrikt

Vara: Stig Brodahl, Beredskapsplanlegger Sør-Trøndelag Politidistrikt

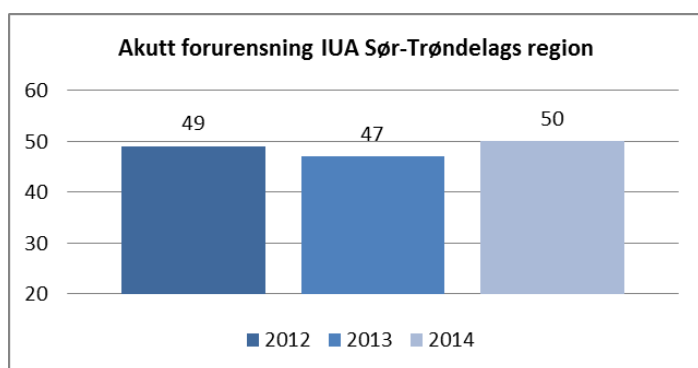
IUA Sør-Trøndelags daglige drift ivaretas av IUA-rådgiver. IUA-rådgiveren er leid ut til IUA fra Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS i 100 % stilling.

I tillegg til å bistå kommunene ved aksjoner er IUA Sør-Trøndelags funksjonelle virkeområde å:

- Påse at kompetansen er tilstrekkelig i forhold til lovpålagte beredskapsoppgaver, herunder at personellet blir gitt nødvendig utdanning og får muligheter til å utvikle seg slik at beredskapsorganisasjonen kan løse sine oppgaver.
- Påse at utstyrsressursene er tilstrekkelige, herunder å foreta innkjøp av nødvendig utstyr innenfor rammene satt på årsmøtet.
- Påse at det til en hver tid foreligger en hensiktsmessig og oppdatert beredskapsplan for IUA, og at denne revideres ved behov minst hvert 2. år.
- Administrere møtevirksomhet, fagsamlinger og andre aktiviteter, samt planlegge og gjennomføre dette etter behov.

Aksjoner

I 2014 ble det registrert totalt 50 hendelser definert som akutt forurensning. Dette ligger på omtrent samme nivå som tidligere år. I hovedsak var aksjonene av mindre størrelse og håndtert av lokalt brannvesen. I 2014 var en hendelse av en størrelse som gjorde at man etterspurte bistand fra IUA. Hendelsen beskrives nedenfor.



Kommune	Antall hendelser
Trondheim	29
Stjørdal	6
Frøya	4
Røros	2
Melhus	2
Skaun	1
Rennebu	1
Bjugn	1
Orkdal	1
Malvik	1
Frosta	1
Meråker	1

Diesellekkasje fra tankanlegg på Statoil-stasjon Klett

29. april ble TBRT utalarmert gjennom Sør-Trøndelag 110-sentral angående en diesellekkasje ved en bensinstasjon på Klett. Potensialet i hendelsen var opp til 180 m³ avgiftsfri diesel lekket ut over tid. Det var usikkert hvor lang tid lekkasjen hadde pågått, men det ble estimert at den kunne pågått i opp til to år. Lekkasjeunktet var en sprekk i påfyllingsrøret til de underjordiske tankene som går til pumpene. Lekkasjen ble oppdaget i forbindelse med gravearbeid rundt tankene. Ved undersøkelser om mulig spredning ble det oppdaget at det hadde lekket ut diesel i en nærliggende bekk, Søra, som har utløp lenger nede i Gaula.

Fra forurensers side ble det umiddelbart satt i gang tiltak for å tette lekkasjeunktet. TBRT IKS rykket ut for å legge ut absorberende lenser og hindre at dieselen spredte seg nedover i elva. Mye utslipp hadde allerede spredd seg og det ble lagt ut lenser på tre forskjellige punkt for å samle opp mest mulig. Statoil selv satte i gang tiltak for å samle opp utslippet oppe på stasjonsområdet og det ble gravd brønner som samlet opp dieselen oppe på skadestedet. I begynnelsen var TBRT på stedet for kontroll og skifte av lenser daglig. Lenger ut i aksjonen ble innsatsen trappet ned og lensene ble kontrollert to-tre dager i uken. Etter ca. to måneder avsluttet TBRT sin innsats og overlot til Statoil å selv følge med på lensene.

Da mengden diesel som ble sluppet ut var av så pass stor mengde ble Kystverket koblet på. Ca. to uker inn i aksjonen kom Kystverket på tilsyn sammen med miljøavdelingen hos Fylkesmannen, samt miljøenheten i Trondheim kommune. De sistnevnte hadde oversikt over hensyn som måtte tas med tanke på sårbare naturtyper og dyrearter.

Miljøorganisasjoner ble koblet inn og det har vært gjennomført flere undersøkelser i etterkant for å sjekke hvorvidt utslipp har påført skade på naturområdet. Konklusjonene har hittil vist at det er noe redusert mengde vannorganismer i området som konsekvens av utslippet.

IUA ble involvert samtidig som Kystverket kom på tilsyn. Siden hendelsen ble så pass langvarig var det behov for at noen arbeidet langsiktig og ivaretok en del oppgaver med tilrettelegging av innsatsen. TBRT hadde en liten stab (1-2 personer) som utarbeidet innsatsplan for mannskapet for å sikre at planlagt arbeid i innsatsen ble informert til alle vaktlag. IUA rådgiver hadde rollen som kontaktperson mot forurensere, Kystverket, kommune og fylkesmann og bidro med informasjon til staben slik at viktige hensyn ble ivarettatt.





Erfaring/læringspunkter

IUA planlegger for de virkelig store hendelsene, og selv om denne hendelsen ikke var i så stor skala at IUA ble involvert var det både hensiktsmessig og nyttig. Det å ha en fast kontaktperson på dagtid gjør arbeidet mot myndigheter og forurenser lettere. Hendelsen viste seg å ha mange læringspunkter og var derved en meget nyttig erfaring.

1. IUA-rådgivers rolle i aksjoner med akutt forurensning

Det ble raskt tydelig at IUA-rådgiver ikke skal ha en operativ funksjon i innsats. Brannvesen arbeider utfra et fast innsatshierarki og det er viktig å se til at håndtering av en akutt forurensning blir så lik en annen innsats som mulig. IUA-rådgiver bidro gjennom å oppdatere myndigheter/forurenser om brannvesenets innsats samt å innhente informasjon som var hensiktsmessig for stab og innsatsledelse. For å gjøre arbeidsfordeling lettere bør det bli en tydeligere bestilling av bistand fra IUA i slike tilfeller.

2. Viktigheten av et system for å gi informasjon til alle vaktlag

Det var nødvendig å sikre at informasjonen ble gitt mellom vaktlag. Når det ikke lenger var behov for daglig kontroll av lensene (det kunne gå 2-3 dager mellom hver kontroll) var dette informasjon som måtte være tilgjengelig for alle vaktlag. Dette ble løst gjennom skriftlig innsatsplan og elektronisk loggbok på stasjonen som var involvert.

3. Skriftlig innsatsplan/ordre

For å sikre at alle vaktlag jobbet ut fra samme innsatsplan ble denne utarbeidet skriftlig. Innsatsplanen ga beskrivelse av hendelsen, plan for innsatsen de kommende dagene, værprognose, og annen informasjon som var viktig for innsatsen.

4. Forutsigbarhet for mannskap

En langvarig håndtering av akutt forurensning er ofte annerledes enn det brannmannskaper er vant til. Innsatsen pågikk i ca. to måneder og det var hele tiden uvisst hvor lenge den skulle pågå. I tillegg var det tungt arbeid i et svært ulendt terreng, med f.eks. bratte og glatte skråninger og tett krattskog. For å skape en forutsigbarhet og holde motivasjonen oppe for mannskapene ble det derfor lagt vekt på å gi tilbakemelding til mannskapet hvor lenge man så for seg at arbeidet skulle pågå, samt informasjon om årsakene til valg av innsatsmetode for å håndtere hendelsen.

5. Når slutter en hendelse å være akutt?

Innsatsen varte i ca. to måneder for brannvesenet/IUA. I ettertid kan man se at det nok kunne vært avsluttet tidligere, og hvor forurenser selv kunne blitt pålagt å skaffe ressurser for å håndtere kontrollen av lensene. Selv om TBRT/IUA denne gang etter ønske fra forurenser fortsatte innsatsen så lenge, er erfaringen at det ved fremtidig lignende hendelser kan være mer hensiktsmessig å avslutte brannvesenets innsats når aksjonen går over i en kontroll-/vedlikeholdsfase.

Kompetansehevede tiltak i 2014

Øvelser

Farlig gods-øvelser	IUA organiserer farlig gods-øvelser for alle brannvesen. I 2014 ble øvelser gjennomført i Skaun, Stjørdal, Agdenes, Osen, Melhus/Midtre Gauldal, Rennebu, Malvik, Rissa, Leksvik, Oppdal, Frøya.
Fredagsøvelse med NOFO	Table top-øvelse der NOFO innkaller stab for IUA.
Kystverkets depot-øvelse	Kystverket gjennomfører årlig øvelse på sine depot. Sjøsprøyta og IUA-rådgiver var deltagere på øvelsen på Brekstad.
Utstyrstrening Sjøsprøyta	Mannskap/reservemannskap på Sjøsprøyta øvde på Current buster 2

Kurs

Kurs i stabsfunksjoner	Kurset var et prøveprosjekt, der to eksterne foredragsholdere ble invitert å gå gjennom stabsarbeid etter ELS-modellen. Kurset gikk over to dager, og ble avsluttet med øvelse. Siden det var første gang et slikt kurs var gjennomført her, var kun staben i TBRT med. Tilbakemeldingene var meget positive og det er spilt inn ønske om å gjenta kurset. Da må også andre brannvesen i regionen få invitasjon.
Kurs i ledelse av aksjoner	6 medlemmer i TBRTs stab deltok på Kystverkets kurs i aksjonsledelse
Materiellkurs oljevernustyr	To av mannskapet på Sjøsprøyta deltok på materiellkurs for å lære mer om bruk og vedlikehold av de vanligste typene oljevernustyr.

Utstyrsinvesteringer

Utover vanlig forbruksmateriell ble følgende utstyr kjøpt/bestilt inn i 2014.

Bil VW Transporter 5-seter gods



Øvingsmodul farlig

Flyttbar simulator på krokkramme. Produksjon igangsatt i 2014. Levert februar 2015.



Annet utstyr

I tillegg har IUA, som en del av Kystverkets satsning på å styrke kommunal beredskap, fått en del utstyr. I 2014 ble det delt ut 300 m. havnelenser av typen EP NOFI-350, FoxTail Mini, samt en transportabel oljepumpe. I samme tiltakspakke inngår også en flytende oljetank 10m³ samt en båt av type Nordic Seahunter. Disse blir levert i 2015.



Flyttbar pumpe



FoxTail Mini

Beredskapsplan

Revidering av beredskapsplan for IUA ble utsatt til 2015.

Møtevirksomhet/andre aktiviteter

Andre aktiviteter i 2014 er f.eks.

- 4 møter i beredskapsstyret, hvorav oktobermøtet er to-dagers seminar
- IUA årsmøte
- Møte med Ørlandet flystasjon
- ROS-workshop, 2. stk.
- IUA lederforum
- Kystverkets beredskapsseminar
- Farlig gods-seminar
- Møter i LRS øvingsutvalg og deltakelse i redningsseminar

Årsregnskap 2014

IUA Sør-Trøndelag hadde et mindreforbruk på kr. 493.296. En stor del av årsaken skyldes refusjon av utgifter i forbindelse med diesellekkasjen på Klett. Mye utstyr ble brukt, men pga. stor varebeholdning ble det ikke nødvendig å erstatte alt utstyr som var brukt. Investeringsregnskapet viser at det ble brukt kr. 852.463 mindre enn budsjettert. Årsaken er investeringen i øvingsmodulen for farlig gods, der produksjonen ble startet i 2014, men ferdigstilling kommer i 2015. Halve beløpet er dermed betalt i 2014, og resterende beløp blir betalt etter at modulen er levert i 2015.

2014 oppsummert

2014 var et år med mye fokus på å tydeliggjøre IUAs rolle som bistandsyter og ressurs for kommunene i regionen. Arbeid med å få en felles forståelse for håndtering av hendelser, bruk og vedlikehold av utstyr samt å heve kompetansen i hele regionen er startet og fortsetter i 2015. På overordnet nivå er også arbeid med en strategisk plan påbegynt og planen vil bli fremlagt for godkjenning av årsmøtet i 2015 og være retningsgivende for de neste fem årene.

IUA Sør-Trøndelag beredskapsstyre
Trondheim, 12.03.2015

Torbjørn Mæhlumsveen
Leder IUA

Johan Uthus
Nestleder IUA

Atle Engan
Representant innlandskommuner

Per Ketil Riisem
Representant administrasjonskommune

Svein Kåre Aune
Representant Trondheim havn IKS

Marius Rønningen
Representant politimyndigheten

ÅRSREGNSKAP 2014. INTERKOMMUNALT UTVALG MOT AKUTT FORURENSNING.

A. Driftsregnskap	Regnskap 2014	Budsjett 2014	Regnskap 2013
Driftsinntekter:			
Salgsinntekter	378.140	0	388.834
Refusjoner	3) 3.008.675	3.100.000	2.840.422
Overføringer	0	0	0
Andre driftsinntekter	0	0	0
Sum driftsinntekter	3.386.815	3.100.000	3.229.256
Driftsutgifter:			
Lønn inkl. sosiale utgifter	846.881	800.000	871.994
Kjøp av varer og tjenester	1.551.075	1.650.000	1.412.821
Overføringer	345.563	500.000	190.869
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0
Andre driftsutgifter	0	0	0
Fordelte utgifter	150.000	150.000	0
Sum driftsutgifter:	2.893.520	3.100.000	2.475.685
Driftsresultat:	493.296	0	753.572
Finansposter:			
Renteinntekter	0	0	0
Renteutgifter	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0
Mottatte avdrag på lån	0	0	0
Utlån	0	0	0
Motpost avskrivninger	0	0	0
Ordinært resultat	493.296	0	753.572
Interne finansieringstransaksjoner:			
Avsetninger	0	0	0
Bruk av tidligere avsetninger	0	0	404.000
Brukt til finansiering av utgifter i inv.regnskapet	0	0	0
Regnskapsmessig resultat	493.296	0	1.157.572

B. Investeringsregnskap

	Regnskap 2014	Budsjett 2014	Regnskap 2013
Investeringer:			
Investeringer i varige driftsmidler	6) 1.497.537	2.350.000	0
Utlån, kjøp av aksjer og andeler	0	0	0
Kjøp av aksjer og andeler	0	0	0
Sum investeringer	1.497.537	2.350.000	0
Finansiering:			
Bruk av lånemidler	0	0	0
Salg av Anleggsmidler / fast eiendom	0	0	0
Tilskudd og refusjoner vedr. investeringer	0	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	184.370	0	0
Mottatte avdrag på utlån	0	0	0
Salg av aksjer og andeler	0	0	0
Bidrag fra årets driftsbudsjett/-regnskap	0	0	0
Netto avsetninger	8) 1.313.166	2.350.000	0
Sum finansiering:	1.497.537	2.350.000	0
Udekket/udisponert	0	0	0

C. Balanse	UB 31.12.14	IB 01.01.14
EIENDELER:		
Anleggsmidler		
Utstyr, maskiner og transportmidler	6) 1.497.537	0
Sum anleggsmidler:	1.497.537	0
Omløpsmidler		
Kortsiktige fordringer	8) 3.717.388	4.537.258
Sum omløpsmidler:	3.717.388	4.537.258
SUM EIENDELER:	5.214.925	4.537.258
EGENKAPITAL OG GJELD:		
Egenkapital		
Bundne driftsfond	9) 3.224.092	3.379.686
Regnskapsmessig mindreforbruk (Drift)	5) 493.296	1.157.572
Kapitalkonto	6) 1.497.537	0
Sum egenkapital:	5.214.925	4.537.258
Gjeld		
Langsiktig gjeld		
Annen langsiktig gjeld	0	0
Sum langsiktig gjeld:	0	0
Kortsiktig gjeld		
Annen kortsiktig gjeld	0	0
Sum kortsiktig gjeld:	0	0
SUM EGENKAPITAL OG GJELD:	5.214.925	4.537.258
Memoriakonti		
Ubrukte lånemidler	0	0

D. Noter

Note 1. Innledende opplysninger

Samarbeidet omfatter 25 kommuner i Sør-Trøndelag, 4 kommuner i Nord-Trøndelag samt 1 kommune i Hedmark. Hensikten med samarbeidet er å sette deltakerkommunene i stand til å møte kravene til kommunal beredskap mot akutt forurensing. Beredskapsstyret består av 6 representanter hvorav 2 er faste og 2 velges for 2 år (med mulighet for forlengelse). Representantene er valgt fra og av deltakerkommunene. Styret ledes av brann- og redningssjefen i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (TBRT) som er fast leder. Samarbeidet er organisert iht. § 27 i kommuneloven.

Administrativ styring, regnskapsføring og rapportering er fra 1.1.2008 i sin helhet overtatt av TBRT IKS. Det pågår for tiden en prosess med å få den formelle organiseringen på plass iht. gjeldende lovverk, og fra 01.01.2015 organiseres IUA slik at Trondheim kommune blir kontorkommune for samarbeidet.

Note 2. Om regnskapsføringen for IUA

Regnskapet er i 2014 ført som en selvstendig del av regnskapet til TBRT. Fra 01.01.2015 vil regnskapet bli ført som en del av regnskapet til Trondheim kommune. Bundne fondsmidler pr. 31.12.2014 og regnskapsmessig mindreforbruk for 2014 står anført som en kortsiktig fordring på TBRT. Mellomværende med TBRT foreslås oppgjort i 2015.

Note 3. Overføring mellom IUA og deltakerkommunene i samarbeidet

	2014	2013
Deltakeravgift	2.257.143	2.254.553

Note 4. Bruk av avsetninger

Bundet driftsfond er brukt til å finansiere investeringene i varige driftsmidler med kr. 1.313.166

	2014	2013
a. driftsregnskapet		
Bruk av bundne driftsfond	0	404.000
b. investeringsregnskapet		
Bruk av bundne driftsfond	1.313.166	0

Note 5. Regnskapsmessig mindreforbruk

Ordinært resultat er positivt med kr. 493.296 Det foreligger ingen avsetninger eller bruk av avsetninger, slik at regnskapsmessig mindreforbruk blir kr. 493.296.

Note 6. Anleggsmidler/Kapitalkonto

Det er i 2014 foretatt to investeringer i varige driftsmidler:

	2014	2013
IUA-bil	815.276	0
Øvingsmodul	682.261	0
Anleggsmidler	1.497.537	0

Anleggsmidlene er aktivert i regnskapet og ført på kapitalkonto med samme beløp.

Note 7. Pensjon

TBRT har kollektiv pensjonsordning for sine ansatte i Trondheim kommunale pensjonskasse (TKP). Kostnader ifm. pensjonsordningen fremkommer som en del av lønnskostnadene til drift av IUA.

Note 8. Kortsiktige fordringer

Den kortsiktige fordringen på TBRT på kr. 3.717.388 fremkommer på følgende måte:

IUA	2014	2013
IB 01.01	4.537.258	4.182.462
Merforbruk 2012		-398.776
Mindreforbruk 2013		1.157.572
Bruk av fondsmidler	-1.313.166	-404.000
Mindreforbruk 2014	493.296	0
UB 31.12 Kortsiktig fordring	<u>3.717.388</u>	<u>4.537.258</u>

Note 9. Bundne driftsfond

Etter at mindreforbruket fra 2013 er lagt til fondet, og årets bruk er trukket fra, er innestående på fondet kr. 3.224.092.

	2014	2013
IB 01.01	3.379.686	4.182.462
Mindreforbruk foregående år	1.157.572	-404.000
Bruk av fondsmidler	<u>-1.313.166</u>	<u>-398.776</u>
UB 31.12 Bundne driftsfond	3.224.092	3.379.686

Note 10. Andre forhold

Regnskapet i 2014 er ført som en selvstendig del av regnskapet til TBRT. Kunde- og leverandør-reskontro er ikke utskilt som selvstendige deler, men alle inntekter og utgifter ifm disse er bokført. Eventuelle korrigeringer vil foretas i 2015, og avregnes.